



ЕВРОПЕЙСКИ НОВИНИ



Месечен бюлетин на Европейски информационен и иновационен център
към Търговско-промишлена палата - Враца

Брой 3, 2015 год.

Комисията потвърждава оттеглянето на 73 внесени предложения, обявени в работната програма за 2015 г.

Комисията потвърждава ангажимента си за подход към по-добро регулиране, който намалява бюрокрацията и премахва регулаторните тежести, като допринася за постигането на благоприятстваща инвестициите среда.

Комисията взе решение за оттегляне на 73 внесени законодателни предложения, когато прие работната програма на Комисията за 2015 г. на 16 декември 2014 г. Списъкът с оттеглените предложения вече е публикуван в [Официален вестник на Европейския съюз](#). Това потвърждение за оттегляне на предложения следва конструктивни дискусии с другите институции, в рамките на които Комисията изслуша техните становища. Комисията ще продължи да работи по изпълнението на своята работна програма в тясно партньорство с другите институции, включително чрез внасяне на по-амбициозни и всеобхватни предложения във връзка с кръговата икономика, след оттеглянето на пакета от мерки в областта на отпадъците.

Контекст

На 16 декември 2014 г. Комисията прие работната си програма за 2015 г. с нов подход, който превръща десетте приоритета от политическите насоки на председателя Юнкер в конкретни действия. Този списък със „задачи“ за 12 месеца представя резултатите, които искаме да постигнем преди края на тази година.

Комисията „Юнкер“ предлага нов и целенасочен подход, съобразен с посланията на гласоподавателите от изборите за Европейски парламент, проведени през май 2014 г. Това означава, че ще предложим само 23 нови инициативи и ще оттеглим потвърдените 73 предложения. Настоящата Комисия е поела ангажимент да намали регулаторната тежест за държавите членки и малките предприятия и намесата ѝ да бъде голяма по големите въпроси, по които европейската политика може да внесе добавена стойност.

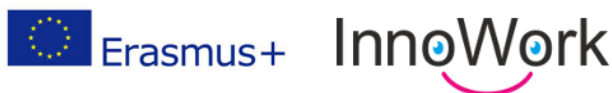
За повече информация

[Политически насоки на председателя на Комисията Юнкер](#)

[Уебсайт за работната програма на Комисията за 2015 г.](#)

[Документи, свързани с работната програма на Комисията](#)





Втора партньорска среща по проекта в Creativelab

След провеждането на първоначални проучвания и задълбочени интервюта сред МСП и доставчици на Професионално образование и обучение, партньорите по проекта InnoWork проведоха своята втора партньорска среща в VAMK - Университет за Приложни Науки, гр. Вааса, Финландия, на 12-13 Март, 2015 г.

По време на срещата представителите на Търговско-промишлена палата - Враца обсъдиха с останалите партньори по проекта резултатите от проведеното количествено и качествено изследване във всичките 6 партньорски държави и Сравнителния доклад относно изследването. Те определиха Спецификацията на курса за смесено обучение в оживена, ефективна дискусия, която беше ръководена от Йохан Лайстер от MERIG (Австрия).

Първоначално събраните материали по отношение на трансфера на знание и особеностите на изискванията за обучение бяха представени накратко. След това, базирайки се на обменената информация, дискусията относно това кои теми да бъдат включени в учебните материали прерасна в структурирано планиране на Разработването на InnoWork учебителна програма, учебителни материали и ръководства със задачи и под-теми.

Мястото на срещата `Creativelab` беше избрано като пример за креативна лаборатория, която подкрепя иновациите във фирмите и организациите. Също така това е и приятно място за срещи, което събира хората заедно за разработване на нови идеи, предоставя подходяща среда, напътствия, експерти и програма определена според нуждите.

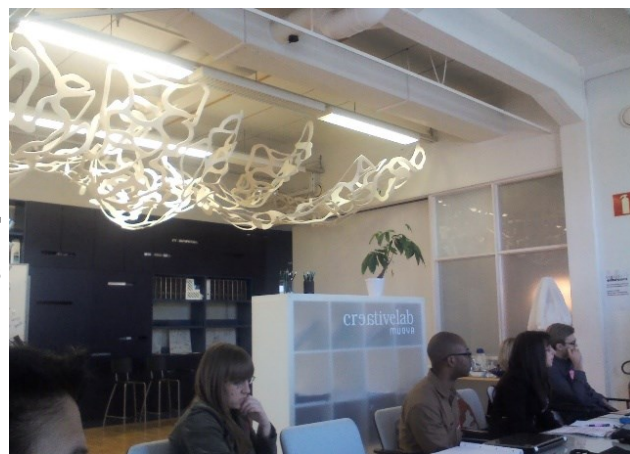
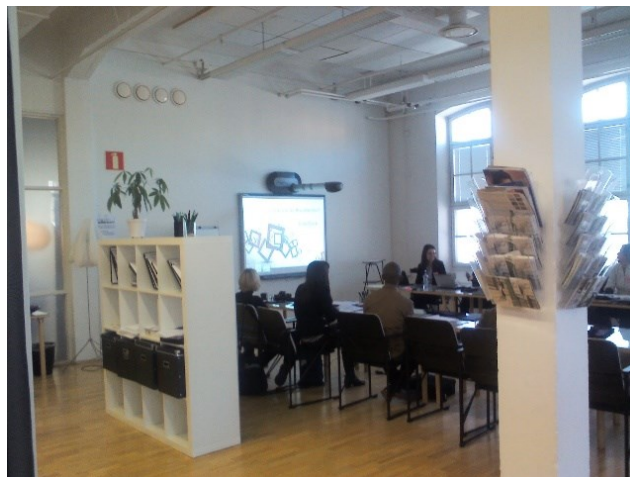
За да отключат напълно потенциала на образованието и обучението като двигатели за растеж и работни места, партньорите по проекта трябва да поддигнат реформи за подобряване на ефикасността и ефективността на своите системи за образование и обучение с оглед повишаване на тяхната адекватност на пазара на труда, като същевременно, обаче, се гарантира че публичните инвестиции в образованието и обучението остава приоритет.

Иновацията на работното пространство се приема за подобряваща мотивацията на персонала и самите работни условия, като по този начин се подобрява също продуктивността на труда, общото организационно представяне, способността за иновации, реактивността към пазарни промени и с това конкурентоспособността на бизнеса.

Иновацията на работното място е рефлексивен процес, основан на продължаващо отразяване, учене и подобрения, като включва участието на служители и мениджъри на всички нива. Проектът InnoWork ще допринесе към целта на ключово действие Strategic partnerships (стратегически партньорства) чрез насърчаване възприемането на новаторски практики в образованието, обучението и младежта като подкрепя персонализирани подходи за обучение, включително в сътрудничество, критично мислене, стратегическо използване на информационните и комуникационните технологии (ИКТ), образователни ресурси на отворен достъп, отворено и гъвкаво учене, виртуална мобилност и други иновативни методи на обучение

Партньорите по проект InnoWork работят, за да допринесат за създаването на по-иновативна, приятелски настроена среда за микро, малки и средни предприятия в ЕС и да повишат тяхната бизнес приспособимост, осигурявайки необходимото за целта обучение за правенето на организационни иновации.

Втората партньорска среща приключи с преглед на отчета за напредъка и проведените дейности за разпространение и определяне на следващите стъпки при изпълнението на проекта.



Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Проектът е финансиран с финансовата подкрепа на Европейската комисия. Тази публикация отразява само вижданията на автора, ТПП-Враца и от Комисия не може да бъде търсена отговорност за използването на съдържащата се в нея информация.

Доклад за околната среда показва ползите от действията на ЕС

Нов доклад, сочи, че координираните действия на ЕС в областта на околната среда донесоха значителни ползи за гражданите през последните 5 години. Европейците се радват на по-чист въздух и вода, депонират по-малко отпадъци и рециклират повече; същевременно политиките в областта на околната среда спомагат за нови работни места и растеж. В доклада се предупреждава обаче, че дългосрочната цел на Европа „Да живеем добре в пределите на нашата планета“ — целта на [общата програма на Европейския съюз за действие за околната среда](#) (Седмата ПДОС) — не е възможно да бъде постигната със сегашното равнище на амбиция на политиките по отношение на околната среда и свързани с нея въпроси.

Докладът [„Европейската околна среда — състояние и перспективи за 2015 г.“](#) (SOER 2015), изготвен от Европейската агенция за околна среда, съдържа обобщена оценка на околната среда в Европа, включваща данни на световно, регионално и национално равнище, както и сравнения между отделните държави. Той е и поглед към следващите 5 години и след това, и отправя ясно предупреждение за рисковете от влошаване на качеството на околната среда, което от своя страна би засегнало човешкото благосъстояние и благополучие. В доклада се призовава за по-съгласувано разработване на политики — призив, на който Комисията отговаря с редица екологични инициативи за 2015 г., включително нов, по-широк пакет от мерки относно кръговата икономика, преглед на стратегията на ЕС за биологичното разнообразие, план за действие по управлението на световния океан и изменен пакет от мерки за качеството на въздуха.

Европейският комисар по околна среда, морско дело и рибарство Кармену Вела заяви:

Виждам доклада за състоянието на околната среда за 2015 г. като „стартова линия“ на моя мандат. Докладът ясно показва, че политиките на ЕС в областта на околната среда носят ползи. Те спомагат и за създаването на работни места. Бурният растеж на екологосъобразната икономика, дори през най-тежките години на рецесия, е добър знак за конкурентоспособността на Европа.

Трябва да продължим да сме бдителни, за да гарантираме, че добре прилаганата подходяща политика води до отлични резултати за околната среда както на сушата, така и в морето. Приоритет са инвестициите в нововъведения за запазване на благополучието и качеството на живот. Дългосрочните инвестиции, които правим днес, могат да осигурят благоденствието ни през 2050 г. в рамките на нашата планета.

Ефективно използване на ресурсите и кръгова икономика

От доклада става ясно, че за инвестициите в опазването на околната среда са налице солидни икономически основания. През периода 2000—2011 г. екологичните отрасли в ЕС отбелязаха ръст от 50 %, с което те спадат към малкото сектори, отбелязали постоянен разцвет въпреки кризата. Докладът показва също така, че управлението на отпадъците се подобрява, въпреки че европейската икономика все още е далеч от кръговата, понеже твърде много отпадъци се депонират подземно и не е изчерпан потенциалът за рециклиране и за оползотворяване на енергията.

Комисията се стреми през 2015 г. да бъде възстановен балансът чрез пакет от амбициозни мерки за кръговата икономика — целта е да се повиши конкурентоспособността на европейската икономика с ефективно използване на ресурсите, като в допълнение към сектора на управление на отпадъците се обхванат редица икономически сектори. За максимално оползотворяване на ресурсите се налага анализ на всички етапи от жизнения цикъл на продуктите — от добива на суровини през проектирането на продуктите и тяхното производство до разпределението и потреблението им; схеми за поправка и повторна употреба; управление на отпадъците и увеличаване на използването на вторични суровини.

Природа и биологично разнообразие

В доклада се подчертава, че Европа не успява да спре загубата на биологично разнообразие, тъй като продължават да изчезват местообитания на животни и растения. Особено застрашено е морското биологично разнообразие. През 2015 г. (година, посветена на природния капитал), Комисията ще допълни констатациите от доклада със задълбочен доклад за състоянието на природата. Той на свой ред ще послужи при средносрочния преглед на [стратегията на ЕС за биологичното разнообразие](#) и при текущото оценяване на законодателството на ЕС в областта на опазването на природата, за да се подобри ефективността и се намали административната тежест.

Под мотото „Природата — нашето здраве, нашето богатство“ от трети до пети юни тази година в Брюксел ще се проведе „Зелената седмица“ — най-голямата годишна проява в Европейския съюз, посветена на политиката в областта на околната среда. Тя ще предостави възможност за размисъл относно начините, по които ЕС може да продължи усилията си за преодоляване на предстоящите предизвикателства пред природата и биологичното разнообразие, за да се осигури устойчив дългосрочен растеж и благоденствие.

Управление на световния океан

Както беше подчертано в доклада, Европа е изправена пред двойното предизвикателство да възстанови и защити екосистемите на нашите морета, като същевременно запази централното значение на морските и крайбрежните дейности за икономиката и обществото на ЕС. ЕС се ангажира да управлява отговорно моретата и да поеме водеща роля в дискусиите по международното управление на световния океан. Тази година Европейската комисия ще започне процес на широки консултации, които да я подпомогнат в определянето на нейните следващи действия по управлението на световния океан. Успоредно с това ЕС ще продължи да работи с международните си партньори и световните институции като ООН, за да постигне широкообхватен политически ангажимент по тази цел.

Действия по климата

Политиките относно климата дават резултати, тъй като емисиите на парникови газове намаляха с 19 % спрямо 1990 г., докато същевременно икономиката на ЕС нарасна с 45 %. Поставените за 2020 г. цели относно енергията от възобновяеми източници и енергийната ефективност също са постижими. Следователно ЕС е [на път да изпълни](#) своите цели по стратегията „ЕС 2020“ в областта на климата и енергетиката. Но според доклада SOER 2015 сега прилаганите политики и мерки няма да бъдат достатъчни, за да се постигне по-дългосрочната цел за намаляване на емисиите на парникови газове с 80—95 % до 2050 г. така че европейската икономика да се превърне в нисковъглеродна. Комисията вече реагира на този призив, като подготвя нови предложения за политики с цел намаление на емисиите с 40 % до 2030 г., което беше одобрено миналата година от Европейския съвет.

Продължава —————>

Качество на въздуха

Докладът показва, че днес дишаме много по-чист въздух, отколкото преди десетилетия. Емисиите на редица замърсители на въздуха, като например серен диоксид (SO₂) и азотни оксиди (NO_x), намаляха значително през последните десетилетия главно в резултат на европейското [законодателство за качеството на въздуха](#). Но въпреки тези постижения лошото качество на въздуха си остава най-важната свързана с околната среда причина за преждевременна смърт в Европейския съюз. ЕС ще предложи изменен пакет от мерки за качеството на въздуха, за да осигури най-добрия подход за постигане на резултати в тази област.

Контекст

Докладът [„Европейската околна среда — състояние и перспективи за 2015 г.“](#) предоставя всеобхватна оценка на състоянието, тенденциите и перспективите на околната среда в Европа, поставена в глобален контекст. В него се дава информация за изпълнението на европейската политика в областта на околната среда и се анализират възможностите за промяна на съществуващите политики, за да се постигне визията на ЕС за 2050 г. да живеем добре в пределите на нашата планета. Той бе изготвен от Европейската агенция за околна среда (ЕАОС) като съвместно начинание — в тясно сътрудничество с Европейската мрежа за информация и наблюдение на околната среда (Eionet), както и със службите на Европейската комисия.

Допълнителни материали за печата

<http://www.eea.europa.eu/media/newsreleases/future-prosperity-depends-on-bolder>

Нова европейска политика за съседство:

ЕС започва консултация относно бъдещето на отношенията си със съседните държави

Върховният представител по въпросите на външните работи и политиката на сигурност/заместник-председател на Комисията Федерика Могерини и комисарят по въпросите на европейската политика за съседство и преговорите за разширяване Йоханес Хан започват консултация за бъдещето на европейската политика за съседство (ЕПС). ЕПС беше последно преразгледана през 2011 г. Като се имат предвид значителните промени в съседните държави от тогава насам, от съществено значение е в момента да се извърши основен преглед на принципите, на които почива политиката, както и на нейния обхват и на начина, по който нейните инструменти следва да се използват.

„ЕС има съществен интерес от изграждане на силни партньорства със своите съседи. След последните събития в региона се увеличиха предизвикателствата, пред които сме изправени: от икономически натиск до незаконна миграция и заплахи за сигурността. Нуждаем се от силна политика, чрез която да се справим с тези въпроси. Трябва също да разберем по-добре различните стремежи, ценности и интереси на нашите партньори. Затова се налага този преглед, за да постигнем стабилни политически отношения с нашите съседи“, заяви върховният представител/заместник-председател **Федерика Могерини**.

„Самият ЕС има интерес от това да изгражда мир, стабилност и просперитет по своите граници. Прегледът ще ни помогне да работим по-ефективно за постигането на тези цели. Искам да постигнем по-равностойно партньорство, което дава резултати“, добави комисар **Йоханес Хан**.

Целта е до края на юни да бъде проведена възможно най-обширна консултация както с партньори в съседните държави, така и със заинтересовани страни в целия ЕС. След тази консултация през есента ще бъде представено съобщение, съдържащо предложения за бъдещата насока на ЕПС.

Консултацията ще бъде изготвена съгласно четири приоритета: диференциация; насоченост; гъвкавост; ангажираност и видимост. Вече са определени пет области, в които двете страни споделят общи интереси: търговия и икономическо развитие; свързаност; сигурност; управление; миграция и мобилност.

Председателят Юнкер посочи, че ЕПС ще бъде преразгледана през първата година от мандата на новата Комисия. За да се определят рамките на дебата, на 4 март 2015 г. Европейската комисия и върховният представител приеха съвместен документ за консултация, в който се посочват някои предварителни поуки, извлечени от ЕПС до този момент, както и ключови въпроси за обсъждане с партньорите и заинтересованите страни.

В член 8, параграф 1 от Договора за Европейския съюз се предвижда, че „Съюзът развива привилегирани отношения със съседните страни с оглед установяване на пространство на просперитет и добросъседство, основано на ценностите на Съюза и характеризиращо се с близки и мирни отношения, изградени на основата на сътрудничеството“.

ЕСП беше създадена през 2003 г. за изграждане на по-тесни отношения между ЕС и неговите съседни държави. Тя обхваща южните съседни страни Алжир, Египет, Израел, Йордания, Ливан, Либия, Мароко, Палестина, Сирия и Тунис и източните съседни страни Армения, Азербайджан, Беларус, Грузия, Молдова и Украйна.

Целта на ЕСП, преразгледана през 2011 г. след събитията в арабския свят, е да се подпомагат партньорите, които извършват реформи, насочени към демокрация, върховенство на закона и права на човека; да се допринася за тяхното приобщаващо икономическо развитие и наред с отношенията с правителствата на страните да се насърчава партньорството с техните общества. Обновената ЕСП засилва сътрудничеството в политическата сфера и сферата на сигурността за подпомагане на икономическото и социално развитие, растежа и създаването на работни места, насърчаване на търговията и укрепване на сътрудничеството в други сектори.

Новият [Европейски инструмент за съседство \(ЕИС\)](#) с бюджет от 15,4 милиарда евро за периода 2014—2020 г. осигурява основната част от финансирането за 16 държави партньори от ЕПС. Основаният на стимули подход дава възможност за гъвкавост при модулиране на финансовата помощ въз основа на напредъка на отделните държави, постигнат в областта на демокрацията и зачитането на правата на човека.

За повече информация:

<http://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/consultation/consultation.pdf>

http://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/consultation/index_en.htm

<http://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement>



Търговско-промишлена палата – Враца, чрез своя център Enterprise Europe Network, има удоволствието да Ви покани на 11-тото издание на b2fair двустранни бизнес срещи, провеждани в рамките на HANNOVER MESSE, които ще се проведат от 13 до 17 април 2015г.



Събитието дава възможност на изложителите и посетителите да намерят потенциални партньори за бизнес сътрудничество и обмен на опит на международно ниво.

От 2005 година до сега са организирани повече от 19 500 бизнес срещи сред повече от 2 500 участващи компании.

Международната платформа за бизнес сътрудничество се организира от членовете на мрежата „Enterprise Europe Network” и професионални организации от цял свят в сътрудничество с Global Business & Markets Forum на HANNOVER MESSE.

b2fair Ви предлага:

- Индивидуални бизнес срещи в изключителна атмосфера;
- VIP – салон на разположение на участниците
- Мястото на срещите е в центъра на търговския панаир (Зала 6) и е предназначено специално за двустранните бизнес срещи;
- Широка международна партньорска мрежа, която оказва помощ на фирмите преди събитието;
- Професионална помощ на място и след приключване на събитието.

Двустранните бизнес срещи b2fair обхващат всички сектори, а именно:

- Индуриална автоматика
- Енергийна ефективност: възобновяема енергия и конвенционално производство на електроенергия, захранване, пренос, разпределение и съхранение на електроенергия;
- MobiliTec: хибридни и електрически задвижващи технологии, съхранение на енергия и алтернативни решения за мобилност;
- Дигитално производство: Интегрирана обработка и ИТ решения;
- Индуриално снабдяване: Индуриално подизпълнение и леки конструкции;
- Индуриални зелени технологии: Технологии за околната среда;
- R&D и Технологии;

Такса за участие:

за Изложители: EUR 89.00 / EUR 50.00 за втори човек

за Посетители: EUR 89.00 / EUR 50.00 за втори човек

Други специализирани услуги:

- За участниците на b2fair се предлагат преводачески услуги на специална цена от 75.00 EUR. ;
- b2fair консултантски услуги: 125,00 EUR. ;
- Специална оферта: Преводачески и консултантски услуги - 175,00 EUR.

За повече информация можете да посетите уеб сайта на събитието:

<http://www.een-matchmaking.com/hannovermesse2015/>

Не се колебайте да се свържете с нас в случай, че Ви е необходима допълнителна информация или съдействие!

Enterprise Europe Network Враца

Търговско- промишлена палата- Враца

3000, Враца, ул. Христо Ботев 24

тел: 092/ 660271 / 660273;

факс: 092/626308;

e-mail: cci-vr@online.bg

www.cci-vratsa.org



В подкрепа на бизнеса



Как държавите членки и регионите на ЕС по-добре да инвестират и управляват средствата от Кохезионния фонд на Съюза

За периода 2014—2020 г. в рамките на политиката на сближаване ще бъдат на разположение на държавите членки, регионите и градовете в ЕС над 351 млрд. евро (Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд). За много от тези държави това е основният източник на публично финансиране. Наложително е тези пари да се инвестират и управляват добре, тъй като недостатъците в националните, регионалните и местните администрации могат да изложат успеха на тези програми на риск.

За периода 2007—2013 г. бяха отпуснати средства в рамките на политиката на сближаване, които все още предстои да бъдат инвестирани. Комисията желае да подпомогне държавите членки, за да не губят ценни инвестиции, и да гарантира, че средствата се изразходват добре и за проекти, които ще са от полза за хората.

Ето защо укрепването на административния капацитет за по-добро инвестиране и управление на средствата е в основата на политиката на сближаване на ЕС за периода 2014—2020 г. Комисарят по въпросите на регионалната политика Корина Крецу определи това като приоритет за действие.

Този приоритет обуславя редица нови действия, организирани от комисар Корина Крецу и нейните служби в Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“, с принос на Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“.

Какво представлява в действителност този подход?

Инициативата за по-добро прилагане на политиката на сближаване се състои от четири направления:

1. Чрез специални екипи за действие „Работната група за по-добро прилагане“ оказва подкрепа на националните и регионалните администрации за ефективното оползотворяване на оставащите инвестиционни средства от програмния период 2007—2013 г. Работната група анализира ключовите фактори за забавянията при прилагането и започна изготвянето на подробни и всеобхватни планове за действие за всяка изложена на риск програма. Комисията работи в тясно сътрудничество със засегнатите държави членки, за да се намерят решения, чрез които да се постигне максимално оползотворяване на поетите вече (бюджетни) задължения по линия на многогодишната финансова рамка за периода 2007—2013 г., както беше поискано от Европейския съвет през декември 2014 г.

2. През втората фаза от дейността на работната група се изгражда административен капацитет в държавите членки и регионите по програмите за периода 2014—2020 г. чрез различни мерки, като например обмен на умения и експерти, обучение и техническа помощ.

3. Комисарят по въпросите на регионалната политика Корина Крецу възнамерява да проучи защо регионите с ниско ниво на икономическо развитие или регионите, които за няколко години отбелязват отрицателен растеж на БВП, изостават. Тази тенденция е повод за сериозна загриженост по отношение на политиката на сближаване, която цели намаляване на разликите в развитието на регионите на Европа.

4. Комисията създаде група от експерти, която да извърши независима оценка на използването на възможностите за опростяване от страна на държавите членки, както и да набележи допълнителни варианти за опростяване на правилата. Групата ще дава препоръки относно начините за подобряване на използването на възможностите за опростяване от страна на бенефициерите за програмния период 2014—2020 г. На второ място групата ще предложи начини за допълнително опростяване за периода след 2020 г. Това действие е тясно свързано с инициативата на заместник-председателя Кристалина Георгиева за „ориентиран към резултатите бюджет на ЕС“.

Как беше създадена работната група за по-добро прилагане?

Създаването на специална работна група, която да помага на държавите членки и регионите да оползотворяват инвестициите в рамките на политиката на сближаване, беше една от първите инициативи на комисар Корина Крецу. Работната група има за цел да помогне на редица държави, които са изправени пред трудности при изпълнението на предварително планираните инвестиции, за подобряване на техния капацитет за усвояване и оползотворяване на възможностите за инвестиции чрез по-ефективна администрация.

Кои са адресатите на работната група?

Вниманието на работната група понастоящем е насочено към група от държави, чиито нива на усвояване са под средните за ЕС. Ситуацията в тези държави би могла да доведе до отменяне на бюджетни кредити и загуба на средствата, които са отпуснати или планирани.

Осемте засегнати държави са България, Хърватия, Чешката република, Унгария, Италия, Румъния, Словакия и Словения.

Каква е дейността на работната група?

Първата стъпка на работната група беше да се оцени и анализира ситуацията в съответните държави членки чрез структуриран и единен подход. Това включваше определянето на пречките и основните слабости по отношение на изпълнението за всяка приоритетна ос на програмите. Някои държави са изправени пред проблеми и забавяне при изпълнението на големи инфраструктурни проекти, особено в областта на околната среда и транспорта. При други се наблюдават слабости в административния капацитет като цяло, както и структурни и управленски проблеми.

Работната група отговаря за изготвянето на планове за действие за всяка съответна държава членка или за прегледа на вече действащите планове. Този процес ще осигури обмен на опит и разпространение на добрите практики сред участниците. Когато е уместно, Генерална дирекция „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“ обединява усилията си с Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“, за да гарантира, че се вземат подходящи мерки и в областта на Европейския социален фонд.

За „посочване и порицаване“ ли става въпрос?

Ни най-малко. Целта е да се насърчават модели на добри практики и да се оказва съдействие. Изграждането на административен капацитет също може да бъде засилено, особено с цел подобряване на изпълнението в периода 2014—2020 г. и извличане на поуки от миналото. Това е второто правомощие на работната група в средносрочен план. Държавите членки се насърчават да използват своя бюджет за техническа помощ в рамките на политиката на сближаване по по-ефективен и целенасочен начин за укрепване на административния си капацитет за усвояване на фондовете.

Продължава —>

Защо е важен административният капацитет?

Политиката на сближаване действа съгласно принципа на споделеното управление — споделено между Комисията и местните и националните органи, които управляват фондовете в държавите членки.

В новата политика на сближаване за периода 2014—2020 г. се поставя акцент върху изграждането на административен капацитет на държавите членки за цялостно приспособяване към новите изисквания за използване на европейските структурни и инвестиционни фондове, за да могат те ефективно да изпълнят своите инвестиционни програми, както и да постигнат възможно най-добри резултати.

Като цяло административният капацитет за управление и инвестиране на средства от ЕС, както и за управление на програмите и проектите, съфинансирани от ЕС, се счита за ключов фактор за успеха на политиката на сближаване на ЕС. Когато публичните органи, управляващи фондовете (управляващи органи, междинни звена, сертифициращи органи и одитни органи), имат недостатъчен капацитет, те се изправят пред пречки и предизвикателства. В резултат на това инвестициите не могат да доведат до очакваните ползи за хората в регионите и градовете на Европа. Това не е само въпрос на етика и правила — неефекивната администрация води и до по-високи разходи.

Как се укрепва административният капацитет за по-добро усвояване на фондовете?

Укрепването на административния капацитет е свързано със създаването на правилните структури, човешки ресурси, системи и инструменти. С други думи, отговорностите и задачите трябва да са ясно определени, персоналът — добре обучен, както и да са наети подходящите хора, които да управляват средствата. Те трябва да разполагат и с правилните инструменти за управление на европейските структурни и инвестиционни фондове под формата на информационни системи, наръчници и насоки. Ако системите и инструментите са налице, организациите са по-малко уязвими. Друг важен елемент е управлението. Това означава ръководителите да носят отговорност за изпълнението, да се вземат мерки срещу корупцията и конфликти на интереси, както и да се насърчава прозрачността.

Какво означава това по-конкретно?

Европейската комисия постави началото на [поредица от обучения](#) за подготовка за новия програмен период. Тези обучения са насочени към националните и регионалните органи, които отговарят за управлението на Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд. Те разглеждат предимно програмирането и изпълнението, но също така и въпроси, свързани с финансовото управление и контрол.

Генерална дирекция „Регионална и селищна политика“ също спомага за укрепване на административния капацитет на националните и регионалните администрации с помощта на аналитични/диагностични инструменти, насоки и адаптирани към конкретната ситуация механизми за подкрепа, като например обмен на добри практики и опит или улесняване на работата в партньорска мрежа. Акцентът е поставен основно върху оказването на помощ за по-добро управление на инвестициите на ЕС.

Наскоро Комисията сложи началото на две нови инициативи: система за обмен [TAIEX REGIO PEER 2 PEER](#) (от 24 март) и [пактове за почтеност](#).

Системата за обмен „[PEER 2 PEER](#)“ е изпитана и изпробвана с голям успех в държавите — кандидатки за членство в ЕС, с подкрепата на Генерална дирекция „Европейска политика за съседство и преговори за разширяване“. Сега за първи път тя се прилага по отношение на политиката на сближаване.

Системата „[PEER 2 PEER](#)“ е проектирана за 24 000 служители, които работят за органите, управляващи средства и проекти по Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд. „[PEER 2 PEER](#)“ отговаря директно на конкретни искания от страна на властите, подадени през електронната база данни, и ще предоставя помощ под формата на мисии на експерти, проучвателни посещения и специализирани семинари. Служителите, които желаят да споделят своя експертен опит, могат да се регистрират в [базата данни на експертите](#).

[Пактовете за почтеност](#) са разработени от неправителствената организация „Transparency International“ за подпомагане на правителствата, бизнеса и гражданското общество за укрепване на доверието и прозрачността при възлагането на обществените поръчки. Комисията има за цел да приложи пилотно „пактове за почтеност“ по отношение на няколко проекта, съфинансирани със средства на ЕС от Европейския фонд за регионално развитие и от Кохезионния фонд.

„Пактът за почтеност“ за средствата от Кохезионния фонд ще бъде правно обвързващо споразумение между управляващия орган и дружествата, които представят оферти за обществени поръчки, за прилагането на прозрачна и ефективна процедура за възлагане. За да се осигури по-голяма отчетност, пактовете за почтеност ще включват система за мониторинг, управлявана от избрана за целта гражданска организация.

Поканата за участие в пилотното прилагане на този инструмент по отношение на съфинансирани проекти в областта на политиката на сближаване в държавите членки ще бъде обявена през май 2015 г. Органите и бенефициерите силно се насърчават да се възползват от тази инициатива.

Могат ли държавите членки и регионите да инвестират по други начини в ефективна публична администрация?

Освен за техническа помощ, отговарящите на условията държави членки следва да прилагат мерки в подкрепа на широкообхватното изграждане на институционален капацитет. Инвестициите в изграждането на институционален капацитет и ефективна публична администрация (тематична цел 11), подпомагани от Европейския социален фонд и от Европейския фонд за регионално развитие, имат по-широкообхватна и дългосрочна цел. Акцентът е върху истинска реформа и промяна в системата, за да се подобри ефективността на публичните администрации, независимо от тяхната роля в управлението на фондовете на ЕС.

През периода 2014—2020 г. европейските структурни и инвестиционни фондове ще продължат да подпомагат изграждането на институционален капацитет и провеждането на реформи. Целта на тази подкрепа е да се създадат институции, които са стабилни и предсказуеми, достатъчно гъвкави, за да реагират на предизвикателствата пред обществото, открити за диалог с обществеността, способни да въвеждат нови политически решения и да предоставят по-добри услуги. Тя е насочена към постигането на по-ефективни организационни процеси, модерно управление и мотивирани и квалифицирани държавни служители.

Продължава —>

Подкрепата на реформите в публичната администрация като част от тематичната цел за изграждане на институционален капацитет през програмния период 2014—2020 г. е свързана със съответните **специфични за всяка държава препоръки** и свързаните с тях работни документи на службите на Комисията, програмите за икономически реформи, където това е приложимо, и **националните програми за реформи**.

Има ли средства за подкрепа на тези усилия през следващия програмен период?

Такива средства има. В новия бюджет по политиката на сближаване за периода 2014—2020 г. са предвидени около 4,8 млрд. евро в подкрепа на изграждането на институционален капацитет и реформи. Средствата ще бъдат насочени и към укрепване чрез техническа помощ на капацитета на органите, пряко участващи в изпълнението.

Как да се подкрепи борбата с измамите и корупцията?

От всички грешки, докладвани при управлението на политиката на сближаване, 0,2 % са причинени от измами. Комисията не проявява търпимост към измамите и корупцията и очаква същото от държавите членки и регионите. Финансовата помощ следва да се използва за подкрепа на конкурентоспособността, повишаване на производителността и създаване на нови възможности за работа. При извършване на проверка на **споразумения за партньорство и оперативни програми** Комисията настоява за ясен ангажимент от страна на държавите членки да предприемат действия за предотвратяване на измамите и ще следи внимателно за изпълнението на това задължение.

През декември 2013 г., заедно с Transparency International, Комисията организира международна конференция, последвана от **серия семинари по държави**, относно борбата с измамите във връзка с европейските структурни и инвестиционни фондове. Целта на тези мероприятия беше да се предложат на служителите практически инструменти, чрез които може да се предотврати злоупотребата със средства.

Един от конкретните резултати от тези семинари бе идеята за използването на „пактовете за почтеност“ — система, разработена от Transparency International — за проекти, подкрепени от Кохезионния фонд.

Комисията също така силно насърчава държавите членки да използват новия ИТ инструмент ARACHNE, разработен от нея. Този инструмент обединява данни от мониторинга на европейските структурни и инвестиционни фондове с външни бази данни и помага на управляващите органи да идентифицират проекти с по-високи рискове, които изискват по-внимателно разглеждане.

За повече информация: [PEER 2 PEER](#); [Европейската комисия](#) и [Transparency International](#) обединяват силите си за по-добро изразходване на средствата от ЕС

На уебсайта на InfoRegio: [Как по-добре да се инвестират и управляват средствата](#)

На уебсайта на ЕСФ: [По-добри обществени услуги](#)

Конкуренция: Комисар Вестегер обявява предложение за проучване в сектора на електронната търговия

Маргрете Вестегер — европейският комисар, който отговаря за политиката в областта на конкуренцията, обяви на конференция в Берлин предстоящо предложение за започване на проучване на конкуренцията в сектора на електронната търговия. В Европа все повече стоки и услуги се търгуват по интернет. Същевременно трансграничните онлайн продажби в рамките на ЕС нарастват бавно. Това се дължи отчасти на езиковите бариери, на предпочитанията на потребителите и на разликите в законодателствата на отделните държави членки. Наблюдават се обаче признаци, че някои предприятия предприемат мерки за ограничаване на трансграничната електронна търговия. Секторното проучване ще бъде съсредоточено върху по-доброто идентифициране и преодоляване на тези мерки, в съответствие с приоритетите на Комисията за създаване на свързан цифров единен пазар. Комисар Вестегер ще внесе своето предложение до Комисията през идните седмици.

Комисар Вестегер подчерта: *„Крайно време е да бъдат премахнати оставащите пречки пред електронната търговия, която е жизненоважна част от истинския цифров единен пазар в Европа. Благодарение на предвиденото секторно проучване Комисията ще разбере по-добре и ще предприеме действия срещу пречките пред електронната търговия в полза на европейските граждани и европейския бизнес.“*

Европейските граждани са активни потребители на онлайн услуги. През 2014 г. около половината от всички потребители в ЕС са пазарували онлайн. Въпреки това обаче едва около 15 % от тях са купували онлайн от продавач в друга държава — членка на ЕС. Това показва, че в ЕС продължават да съществуват значителни трансгранични пречки пред електронната търговия. Например техническите пречки, като блокирането на географски принцип, могат да възпрепятстват достъпа на потребителите до някои уебсайтове на база местожителство или чрез данните на кредитната карта.

Поради това комисар Вестегер реши да предложи на колегиума на членовете на Комисията да бъде предприето проучване на конкуренцията в сектора на електронната търговия, което да подпомогне постигането на целите на Комисията за изграждане на цифров единен пазар.

Секторното проучване ще бъде съсредоточено върху частните, и по-специално върху договорните пречки пред трансграничната електронна търговия с цифрово съдържание и със стоки. В хода на проучването Комисията възнамерява да събере информация от голям брой заинтересовани страни във всички държави членки.

Получените благодарение на секторното проучване знания не само ще подпомогнат прилагането на конкурентното право в областта на електронната търговия, но ще подпомогнат и различни законодателни инициативи, които Комисията възнамерява да предприеме, за да стимулира цифровия единен пазар.

Ако, след като резултатите бъдат анализирани, Комисията открие конкретни проблеми по отношение на конкуренцията, тя може да започне разследване по конкретни случаи, за да гарантира спазването на разпоредбите на ЕС относно ограничителните търговски практики и злоупотребата с господстващо положение на пазара (членове 101 и 102 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС)).

Повече информация за предходните секторни проучвания на Комисията може да бъде намерена на адрес:

http://ec.europa.eu/comm/competition/antitrust/sector_inquiries.html

Финансови услуги: Комисията започва процедури за установяване на нарушение срещу България, Унгария, Литва и Словакия по повод ограниченията за инвеститори в земеделски земи

Европейската комисия взе решение да поиска официално от България, Унгария, Литва и Словакия да представят съображенията си относно своите закони, които регулират придобиването на земеделски земи. Тези нормативни актове съдържат няколко разпоредби, които могат да се считат за ограничаващи свободното движение на капитали и свободата на установяване по смисъла на правото на ЕС. Всякакви ограничения на тези залегнали в Договора основни свободи трябва да бъдат надлежно обосновани и да съответстват на принципите за недопускане на дискриминация и за пропорционалност. Макар че държавите членки имат право да определят свои собствени правила за насърчаване на развитието на селските райони, за запазване на земята за селскостопански цели и за избягване на спекулативен натиск върху цените на земята, това трябва да се извършва в границите, предвидени в правото на ЕС.

Според Комисията оспорваните национални разпоредби съдържат също така някои ограничения, които могат да дадат възможност за дискриминационно третиране на инвеститорите от други държави членки. Те включват: изискване за пребиваване в дадената страна, ограничения за лица без постоянен адрес или предишна стопанска дейност в дадената страна, различни ограничения за лица без професионални познания, за прехвърлянето на правото на ползване на земи или за юридически лица, както и правна несигурност, свързана с предварителното одобрение на договорите за продажба.

Искането на Комисията е под формата на официално уведомително писмо — първият етап от процедурата за установяване на нарушение съгласно член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Засегнатите държави членки имат срок от два месеца, за отговор.

Още информация относно свободното движение на капитали можете да намерите на адрес: http://ec.europa.eu/internal_market/capital/framework/index_en.htm

Право на глас на гражданите: доклад на Комисията относно европейските граждански инициативи

През последните три години около шест милиона европейци подкрепиха европейски граждански инициативи и дадоха своя глас, за да привлекат пряко вниманието на създателите на политики на европейско равнище към важни каузи. Европейската комисия публикува доклад за прилагането на този нов инструмент от влизането му в сила на 1 април 2012 г. досега.

Фактът, че две такива инициативи успяха да преминат целия жизнен цикъл, потвърждава, че Регламентът относно гражданската инициатива е изпълнен изцяло. В доклада обаче се признава, че процесът може да бъде допълнително подобрен, и се набелязват редица въпроси за по-нататъшно обсъждане със заинтересованите страни и институциите.

Съгласно правилата, установени в Договора от Лисабон, ако дадена гражданска инициатива събере над един милион изявления за подкрепа (подписи) в област, в която Европейската комисия има правомощия да предлага законодателство, Комисията трябва официално да обсъди въпроса и да публикува отговор под формата на съобщение на Комисията.

В доклада се посочва, че през последните три години са получени 51 искания за стартиране на инициатива. От тях 31 искания попаднаха в области от компетентността на Комисията и бяха регистрирани; до този момент 3 инициативи достигнаха прага от един милион подписи; 12 инициативи достигнаха края на периода за събиране на подкрепа, без да достигнат прага; за 3 инициативи все още се събират изявления за подкрепа; други 10 бяха оттеглени от организаторите.

Изявления за подкрепа бяха получени от граждани във всички 28 държави — членки на ЕС. Има случаи обаче, при които някои граждани не могат да подкрепят инициативи поради различия в изискванията на държавите членки. Комисията участва в конструктивно обсъждане със съответните държави членки, за да намери решение на тези въпроси, и прие мерки, които да улеснят това.

Трудно за организаторите на инициативи се оказа и създаването на системи за събиране на подписи онлайн, като в някои случаи това се отрази и върху времето, с което те разполагаха за събиране на изявления за подкрепа. Комисията предложи на организаторите да хоства временно тези системи на своите сървъри и наскоро възложи проучване на въздействието на информационните и комуникационните технологии във връзка с европейските граждански инициативи, за да намери трайно решение на това предизвикателство.

За повече информация: Доклад относно европейската гражданска инициатива

[Уебсайт за европейската гражданска инициатива](#)



Европейски информационен и иновационен център Враца
ENTERPRISE EUROPE NETWORK

Тел.: 092 660271, 660273 Факс: 092 626308

E-mail: een.vratsa@gmail.com, cci-vr@online.bg

Европейската комисия, нито лице, действащо от името на Европейската комисия, не носят отговорност за начините, по които съдържащата се тук информация би могла да се използва. Мненията в тази публикация са тези на автора и не е задължително да отразяват политиките на Европейската комисия.

