



# ЕВРОПЕЙСКИ НОВИНИ



В подкрепа на бизнеса

Месечен бюлетин на Европейски информационен и иновационен център  
към Търговско-промишлена палата - Враца

Брой 9, 2016 год.

## ЕДНА ГОДИНА ПО-КЪСНО: ГРУПАТА НА ВИСОКО РАВНИЩЕ ПРЕДСТАВЯ ОСНОВНИТЕ ПРЕПОРЪКИ ЗА УЛЕСНЯВАНЕ НА ДОСТЪПА НА ПРЕДПРИЯТИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИТЕ СТРУКТУРНИ И ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ

Бюрократичните процедури могат да бъдат пречка за малките и стартиращите предприятия. Понякога те може да се откажат от възможностите, предлагани от [ЕСИ фондовете](#), поради административните процедури. Това означава, че ценен потенциал за подобряване на конкурентоспособността на Европа ще остане неоползотворен.

Ето защо преди година Комисията създаде [група на високо равнище за опростяване](#) с цел да се намерят решения и да се улесни достъпът на предприятията до европейските структурни и инвестиционни фондове.

Досега групата е изготвила [набор от препоръки](#) в четири области:

- онлайн процедури;
- опростени начини за възстановяване на разходи;
- по-лесен достъп до финансиране за МСП;
- засилено използване на финансови инструменти.

В края на 2016 г. групата ще съсредоточи усилията си върху решаване на въпроса със свръхрегулирането, т.е. допълнителните административни изисквания, налагани на бенефициерите от националните или местните власти.

Някои от препоръките на Групата вече са включени в [междинния преглед на многогодишната финансова рамка](#), който Комисията прави. Сред тях са:

Опростени начини за възстановяване на разходите. Например, вече няма да е нужно бенефициерите да обосновават всяка една разходна позиция, а могат да използват фиксирани ставки или фиксирани цени за определени категории разходи, включително персонал или други разходи като застраховки или наеми.

Насърчаване на принципа на „еднократност“. Документите, предоставени от бенефициерите, следва да се съхраняват в електронен формат и не е необходимо да се възпроизвеждат на всеки етап от изпълнението на проекта.

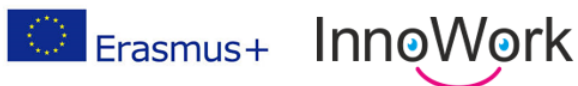
Насърчаване на синергии и най-добри практики, като единни покани за предложения, в които могат да се обединят различни потоци на финансиране от ЕС. Това ще позволи на МСП да кандидатстват за един инвестиционен пакет, а не за множество покани.

Привеждане в съответствие с пазарната практика на изискванията за предприемачи, които получават заеми от финансовите инструменти, подкрепяни от ЕСИ фондове. Това би означавало, че тези изисквания ще бъдат по-леки от изискванията за обичайни безвъзмездни средства, например, ще са необходими по-малко документи, а сроковете на тяхното съхранение ще бъдат по-кратки.

Въз основа на препоръките на групата Комисията предложи да се улесни и комбинирането с [Европейския фонд за стратегически инвестиции](#) (ЕФСИ), като се въведе само един набор от процедури за кандидата вместо да се прилагат отделни правила за всеки фонд.

**Повече информация**

[Опростяване на ЕСИ фондовете](#)



## СЪБИТИЕ ЗА РАЗПРОСТРАНЕНИЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ПО ПРОЕКТ INNOWORK: „КЪМ ПО-ИНОВАТИВНА РАБОТНА СРЕДА“

На 27.09.2016г. в гр. Враца с представители на бизнеса, доставчици на професионално образование и обучение и други заинтересовани страни се проведе регионална конференция за представяне на постигнатите резултати по проект „Към по-иновативна работна среда“ (акроним InnoWork, проект № 2014-1-BG01-KA202-001634), изпълняван в рамките на програма Еразъм+.

Конференцията се организира от Търговско-промишлена палата – Враца съвместно с водещата организация на проекта Европейски център за качество ООД.

В събитието взеха участие повече от 34 представители на малки и средни предприятия от различни икономически сектори, ДБТ-Враца, ученици и преподаватели от региона, за да проследят различните фази от изпълнението на проекта, какви първоначални очаквания са имали целевите групи, как са разработени и как са тествани крайните продукти и резултати от проекта:

- InnoWork Учебна Програма: Тя съдържа елементи като специализация (за обучаеми), необходими предпоставки за вземане на курса, целите на курса, ключови компетенции, разработени в рамките на курса, както и съдържание на курса;
- Учебно съдържание: Десетте учебни модула са разработени в унисон с приоритета на ЕК за иновации на работното място; към търсене и повишаване на иновациите и креативните умения чрез предоставяне на информация за основните теми, като ролята на организационната структура за създаване на иновации в компаниите, креативният процес и управление за иновация, създаване и поддържане на култура за иновации, прилагане на креативност в работните задачи, управление на креативно работно място и лидерство за иновации, технологията като средство на иновативни идеи, креативно управление на работното място.
- Насоки за доставчици на професионално образование и обучение - представляват кратко методическо ръководство за доставчици на ПОО по учебното съдържание на InnoWork.
- Уебсайт на проекта InnoWork: Той има две основни цели да представи на МСП учебното съдържание в удобен за потребителя начин и да е инструмент от полезни упражнения за ПОО институциите. Всички материали, разработени в рамките на жизнения цикъл на проекта са на разположение на интернет страницата за свободно използване.

Освен това бяха представени интересни моменти от изпълнението на проекта. Всички участници в конференцията имаха възможност да участват в креативни и забавни игри и задачи. След жребии бяха изтеглени имената на посочилите верен отговор и получиха тематични награди.

Събитието допринесе за придобиването на нови знания, обмен на опит и идеи между участниците, както и създаването на полезни контакти и предпоставки за бъдещо сътрудничество.



**МИТНИЧЕСКИ СЪЮЗ:****БРОЯТ НА ЗАЛОВЕНИТЕ ОТ ОРГАНИТЕ НА ЕС ФАЛШИФИЦИРАНИ СТОКИ Е ПРОДЪЛЖИЛ ДА НАРАСТВА ПРЕЗ 2015г.**

През 2015 г. митническите органи в ЕС са задържали с около 5 млн. фалшифицирани стоки повече, отколкото през предходната година, според нови данни, обявени от Европейската комисия.

Това означава, че броят на задържаните стоки е нараснал с 15 % спрямо 2014 г. На външните граници на ЕС са били задържани повече от 40 млн. продукта, за които има съмнения, че нарушават права върху интелектуална собственост, като общата им стойност е близо 650 млн. евро.

В доклада, който се основава на прилагането на правата върху интелектуална собственост в ЕС [вж. [тук](#)], също така се предоставят данни за категориите на задържаните стоки, техните страни на произход, засегнатите права на интелектуална собственост и начините за транспортиране на тези стоки.

Комисарят по икономическите и финансовите въпроси, данъчното облагане и митническия съюз Пиер Московиси заяви: „Лично съм бил свидетел на отличната работа на митнически служители в ЕС в борбата с фалшифицираните стоки, които понякога са опасни. Но престъпната дейност, която залива нашия вътрешен пазар с фалшифицирани и незаконни продукти, не показва признаци на затихване. Комисията ще продължи да си сътрудничи с митническите органи, международните партньори и промишлеността, за да бъде осигурена висока степен на защита на правата върху интелектуална собственост в ЕС.“

Цигарите остават най-голямата група задържани стоки (27 %), а някои стоки за ежедневна употреба, които могат да застрашат здравето и безопасността на потребителите, като храни и напитки, тоалетни принадлежности, лекарства, играчки и домакински

електроуреди, заедно представляват 25,8 % от задържаните стоки. Китай отново е бил основната страна на произход на фалшифицирани стоки (41 %), следван от Черна гора, Хонконг, Малайзия и Бенин.

Бенин е бил страна на произход на голяма част от храните, Мексико — основен източник на фалшифицирани алкохолни напитки, а Мароко — на други напитки. Малайзия заема първо място при тоалетните принадлежности, Турция — при облеклата, а Хонконг е начело при фалшифицираните



мобилни телефони и аксесоари за тях, картите с памет, компютърното оборудване, CD и DVD и запалките. От Черна гора са дошли най-много фалшифицирани цигари, а от Индия — лекарства. В 91 % от случаите на задържане стоките или са били унищожени, или е започнало съдебно дело, за да бъде определено нарушението в сътрудничество с носителя на правата на марката, спрямо която е извършено въпросното нарушение.

Докладът на Комисията относно дейността на митниците за прилагане на правата върху интелектуална собственост се публикува всяка година от 2000 г. насам и се основава на данни, предадени на Комисията от митническите администрации на страните от ЕС. Тези данни също така са ценна информация за анализа на нарушенията на правата върху интелектуална собственост, който се прави от ОИСР.

**Митнически съюз**

Митническият съюз е единствен по рода си в света. Той е един от крайъгълните камъни на Европейския съюз и е от решаващо значение за правилното функциониране на единния пазар. След като бъдат митнически оформени в една държава членка, стоките може да се движат свободно в целия Съюз въз основа на това, че всички държави членки прилагат на външните граници еднакви правила по отношение на приходите и на защитата.

Митническите администрации на 28-те държави — членки на ЕС, трябва да действат така, сякаш са един субект, като заедно с това улесняват търговията и защитата на здравето и безопасността на всички граждани на ЕС. Това са нелеки задачи. ЕС е един от най-големите търговски блокове в света. През 2015 г. делът на ЕС в световната търговия със стоки е достигнал почти 15 % и е бил на стойност 3,5 трилиона евро. Управлението на такъв значителен дял от международната търговия налага всяка година да се обработват бързо и ефикасно милиони митнически декларации.

**Нови митнически правила**

През юни 2013 г. бе приет нов регламент относно прилагането на правата върху интелектуална собственост (вж. [МЕМО/11/332](#) и [МЕМО/13/527](#)). Регламентът се прилага в ЕС от 1 януари 2015 г. и с него се укрепват правилата за защита на интелектуалната собственост.

**Целият доклад:** [Доклад](#) относно прилагането на правата върху интелектуална собственост от митническите органи на ЕС —

## ПРЕМАХВАНЕ НА ТАКСИТЕ ЗА РОУМИНГ В ЕС ПРЕЗ 2017 г.: КОМИСИЯТА ПОСТИГА СЪГЛАСИЕ ЗА НОВ ПОДХОД, КОЙТО ДА БЪДЕ ОТ ПОЛЗА ЗА ВСИЧКИ ЕВРОПЕЙЦИ

Както беше обявено от председателя Юнкер в речта му за състоянието на Съюза, членовете на Комисията обсъдиха преразгледан проект на правила, необходими за избягване на злоупотреби при премахването на таксите за роуминг през юни 2017 г.

Нов подход към принципа за справедливо ползване бе обсъден и бе постигнато споразумение, че на потребителите не бива да се налагат ограничения по отношение на времето или обема, когато използват мобилните си устройства в други страни от ЕС. В същото време новият подход осигурява за операторите солиден предпазен механизъм срещу потенциални злоупотреби.

Този нов механизъм ще се основава на принципа на местопребиваване или стабилни връзки, които европейските потребители могат да имат с всяка една държава — членка на ЕС (например често и продължително присъствие в страната на доставчика на роуминг).

Андрус Ансип, заместник-председател, отговарящ за цифровия единен пазар, заяви: „Парламентът и Съветът се съгласиха с нашето предложение да сложим край на таксите за роуминг за пътуващите в ЕС. Заедно трябва да осигурим ниски цени за потребителите в цяла Европа, за да се възползват те изцяло от новите мобилни услуги. Европейските потребители няма да приемат друго.“

Гюнтер Йотингер, комисар по въпросите на цифровата икономика и цифровото общество, заяви: „Действията на Комисията във връзка с цените на роуминга постигнаха резултати за европейските потребители. Благодарение на представения проект на правила можем да премахнем таксите за роуминг от 15 юни 2017 г. за всички хора, пътуващи периодично в ЕС, като същевременно осигурим за операторите инструменти за защита срещу злоупотреби.“

Членовете на Комисията обсъдиха проект на правила, които ще позволят на всички пътуващи, използващи SIM карта от държавата, в която пребивават или с която имат стабилни връзки, да използват мобилното си устройство в друга страна от ЕС по същия начин, както в собствената си страна.

Примери за „стабилни връзки“ са работници, които живеят в една страна, а работят в друга, служители в чужбина, които често се връщат в държавата си на произход, или студенти по програмата „Еразъм“. Европейците ще плащат по цени на вътрешния пазар, когато се обаждат, изпращат съобщения или ползват интернет от своите мобилни устройства, и ще имат пълен достъп до други елементи на своя мобилен абонамент (например месечен пакет от данни).

Членовете на Комисията ще приемат окончателното предложение до 15 декември 2016 г., след като получат мнения от ОЕПЕС (Орган на европейските регулатори в областта на електронните съобщения), държавите членки и всички заинтересовани страни.

### Стабилни предпазни мерки за операторите

#### 1) Предпазни мерки срещу злоупотреби въз основа на мястото на пребиваване или постоянни връзки с друга страна от ЕС.

Роумингът е за пътуващите. Новият проект позволява на операторите да проверяват моделите на използване, за да се избегнат злоупотреби с механизма за „роуминг като у дома“. Неизчерпателният списък на критериите включва:

- незначителен вътрешен трафик в сравнение с трафика на роуминг;
- дълго неизползване на дадена SIM карта и използване главно, ако не и изключително, по време на роуминг;
- абонамент и последователно използване на многобройни SIM карти от един и същи клиент при роуминг.

В тези случаи операторите ще трябва да информират своите потребители. Само при тези условия операторите ще могат да прилагат малки допълнителни такси (Комисията предложи максимално €0,04/мин. за разговори, €0,01/SMS и €0,0085/MB). В случай на несъгласие операторите трябва да въведат процедури за подаване на жалби. Ако спорът продължи, клиентът може да подаде жалба до съответния национален регулаторен орган, който ще реши въпроса.

Злоупотребите могат също така да са свързани с масово закупуване и препродажба на SIM карти за постоянно използване извън държавата на оператора, който ги е издал. В този случай операторите ще могат да предприемат незабавни и подходящи мерки, като информират националния регулаторен орган.

#### 2) Предпазни мерки в случай на извънредни обстоятелства на вътрешните пазари

В случай на повишение на цените на конкретен пазар или други отрицателни въздействия за техните вътрешни потребители, операторите могат да излязат от схемата „Роуминг като у дома“, което ще им позволи, с разрешението на националните регулатори, временно да прилагат същите малки допълнителни такси (Комисията предложи максимално €0,04/мин. за разговори, €0,01/SMS и €0,0085/MB). Операторите ще трябва да представят доказателства, че схемата „роуминг като у дома“ е изложила на риск техния модел на вътрешно таксуване.

### Контекст

Цяло десетилетие Комисията работи за намаляване на допълнителните такси, които далекосъобщителните оператори начисляват на клиентите си всеки път, когато те преминават граници и използват мобилните си устройства по време на ваканции или служебни пътувания. От 2007 г. насам цените на роуминга спаднаха с повече от 90 %. Въз основа на предложение на Комисията през 2015 г. Европейският парламент и Съветът се споразумяха за премахване на допълнителните такси за роуминг за европейските граждани, които пътуват периодично в ЕС. „Роуминг като у дома“ — при който потребителите плащат цените на вътрешния пазар, независимо от това до коя страна от ЕС пътуват — ще се превърне в реалност за всички европейски пътници от юни 2017 г.



## СЪСТОЯНИЕ НА СЪЮЗА 2016 г.: ПЛАН НА ЕС ЗА ВЪНШНИ ИНВЕСТИЦИИ

На 14 септември Европейската комисия предложи амбициозен План за външни инвестиции, с който се цели да се подпомогнат инвестициите в държавите партньори в Африка и в съседство с ЕС, да се укрепят партньорствата, както и да се насърчи нов модел на участие на частния сектор и да се допринесе за постигането на целите за устойчиво развитие. Инициативата е част от по-общите действия на ЕС въз основа на приетата през юни нова рамка за партньорство.

### ЗАЩО СЕ НУЖДАЕМ ОТ ПЛАН ЗА ВЪНШНИ ИНВЕСТИЦИИ?

Икономическият растеж в развиващите се страни достигна най-ниските си равнища от 2003 г. насам. Нестабилността и конфликтите в Африка и в държавите, обхванати от европейската политика за съседство, бяха изострени от световната икономическа криза, което доведе до повишаване на общата задлъжнялост и намален достъп до финансиране за крайно необходими инвестиции. Нестабилността и конфликтите също така изостриха продължаващата миграционна криза, като рекорден брой хора в Африка и в държавите в съседство с ЕС напускат домовете си. Това е ясна индикация за недостига на инвестиции в тези страни и за добавената стойност, която биха могли да имат целенасочените действия на ЕС.

Това създава също така краткосрочни и дългосрочни предизвикателства, с които трябва да се справим в дух на партньорство, за да се подпомогне приобщаващият и устойчив растеж, като се създават работни места и се спомага за премахване на първопричините за миграцията. Необходимо е партньорство, което да се осъществява не само с третите държави, но и с частния сектор, който призоваваме да се присъедини към съвместните ни усилия за постигане на благоденствие и икономически растеж. Чрез плана за инвестиции ЕС не само ще предостави целеви гаранции, но и ще допринесе за подобряването на инвестиционния климат, както и на средата от гледна точка на политиките в по-общ план, в държавите партньори аналогично на Плана за инвестиции за Европа и създадения за изпълнението му Европейски фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ).

### НОВ ПОДХОД: МЕРКИ ОТВЪД КЛАСИЧЕСКАТА ПОМОЩ ЗА РАЗВИТИЕ

Постигането на устойчиво развитие е предизвикателство, на което традиционната помощ за развитие не може сама да даде отговор. Тя трябва да бъде допълнена с други инструменти, така че да се оползотворят максимално и да се мобилизират ограничените публични средства.

Изпълнението на Плана за външни инвестиции ще позволи на ЕС да поеме водеща роля с примера, който дава, като развива по-ефективни партньорства, излизаци извън рамките на класическата помощ за развитие. Това е коренно нов подход към начина, по който Съюзът подкрепя развитието, както и към начина, по който набелязва, подготвя и предоставя подкрепа за инвестиционни проекти в държави извън Европа. Планът предлага интегрирана и последователна рамка, даваща възможност за пълноценно сътрудничество между ЕС, международните финансови институции, донорите на помощ, публичните органи и частния сектор.



### ФИНАНСИРАНЕ

В центъра на Плана за външни инвестиции стои новият Европейски фонд за устойчиво развитие (ЕФУР), който се очаква да мобилизира допълнителни публични и частни инвестиции, достигащи общо 44 милиарда евро, въз основа на вноса от 3,35 милиарда евро от бюджета на ЕС и Европейския фонд за развитие. За да се увеличат допълнително финансовият капацитет и ефективността на новия фонд, Комисията призовава държавите членки и другите партньори да дадат принос, равен на този на ЕС. Държавите членки могат да направят това чрез гаранции за втора загуба. Ако те дадат равностоен принос по гаранцията, общият обем на допълнителните инвестиции би могъл да бъде 62 милиарда евро. Ако държавите членки предоставят равностоен принос и към смесеното финансиране, този обем би могъл да достигне 88 милиарда евро.

### ПЛАНЪТ ЗА ВЪНШНИ ИНВЕСТИЦИИ ЩЕ...

допринесе за постигането на устойчиво развитие в държавите партньори по **съгласуван и последователен начин**; мобилизира инвестиции и ще привлече средства: с негова помощ ще се достигне до онези държави, в които понастоящем е трудно да се инвестира, и ще се улеснят инвестициите от участници (от частния сектор), **които иначе биха инвестирали по-малко или изобщо не биха инвестирали в тези райони**;

е насочен към социално-икономическите сектори, и по-специално инфраструктурата, включително енергетика, водоснабдяване, транспорт, информационни и комуникационни технологии, околна среда, социална инфраструктура и човешки капитал, и ще осигурява финансиране в полза на микро-, малките и средните предприятия **със специален акцент върху създаването на работни места**;

оказва помощ за разработването на икономически и финансово жизнеспособни проекти с цел привличане на инвестиции; спомага за подобряване на бизнес средата в държавите партньори, като подкрепя реформите и икономическото управление; допринася за справяне с първопричините за миграцията, както и за укрепване на партньорствата ни в Африка и съседните на ЕС държави.

# REACH 2018



## REACH 2018 г.: ПОДГОТВЕТЕ РЕГИСТРАЦИОННИТЕ СИ ДОСИЕТА Е ИТ ФОРМАТ

Информацията за идентичността, опасностите, употребите на веществата и рисковете от веществата, събрани в предишните фази, трябва да бъдат документирани в стандартизиран ИТ формат в регистрационните досиета. За тази цел ЕСНА предоставя безплатен софтуер, наречен IUCLID. В най-простите случаи е възможно също така да се създаде досие директно в инструмента за подаване REACH-IT на ЕСНА.

Подготовката на регистрационното досие е **петата фаза** на Пътната карта за REACH 2018 на ЕСНА. На дружества, които регистрират едно и също вещество, се препоръчва да продължат да си сътрудничат в тази фаза на подготвителната работа.

За подаване в ИТ формат могат да бъдат подготвени два вида досиета: **досието на водещия регистрант** включва информация, специфична за дружеството на водещия регистрант, и информацията, която е била одобрена от всички регистранти, например класификацията и етикетването на веществото и (подробните) резюмета на изследванията. Останалите членове на съвместното подаване трябва да създадат **регистрационно досие на член** с информация, специфична за техните дружества, например точната идентичност на тяхното вещество и неговите употреби.

Водещото регистрационно досие може да бъде създадено само в новия софтуер IUCLID 6, който се предлага безплатно на уебсайта на IUCLID. Регистрационното досие на член също може да бъде създадено в IUCLID 6, но и директно в новия REACH-IT, без да се налага да инсталирате IUCLID. Новото поколение на тези инструменти е тествано от индустриалните потребители, които потвърждават, че инструментите са по-лесни за използване от тези от предишното поколение.

IUCLID 6 съдържа **обширна система за помощ** в рамките на самия инструмент; тя скоро ще се предлага на 23 езика на ЕС. Това позволява на потребителя да получи целенасочена помощ при попълване на данните. Регистрантите могат да проверят пълнотата на информацията си чрез инструмент за проверка наречен Validation Assistant (Помощник за валидиране), който се предлага в рамките на IUCLID. Този инструмент ще съобщи също така за потенциални несъответствия, които могат да бъдат коригирани преди подаване на регистрацията на ЕСНА.

На уебсайта на ЕСНА вече можете да намерите въведение в софтуера IUCLID и практически съвети за това как да се създаде досие в IUCLID или директно в REACH-IT. Предлагат се и ръководствата на потребителя за IUCLID 6 и REACH-IT 3; те скоро ще бъдат достъпни на 23 езика на ЕС.

*Във вторник, 4 октомври, в 11:00 ч. (местно време в Хелзинки) ще се проведе **уебинар** относно петата фаза на „Пътната карта за REACH 2018 г.“. Той ще направлява участниците през различните етапи на създаване на регистрационно досие в IUCLID. Ще покаже как се инсталира софтуерът и как да се направи проверка дали цялата необходима информация е попълнена. Ще бъдат дадени и инструкции за това как регистрантите членове могат да подготвят досиетата си в REACH-IT. Участниците ще имат възможност да задават въпроси на експерти от ЕСНА.*

Крайният срок за регистрация по REACH е 31 май 2018 г. Този краен срок се отнася за дружества, които произвеждат или внасят химични вещества в малки обеми, между 1 и 100 тона на година.

Пътната карта за REACH 2018 г. на ЕСНА разделя регистрацията на седем фази и описва основните етапи на всяка фаза, както и съдействието, което Агенцията предвижда да окаже на регистрантите.

Дружествата трябва да започнат подготовката навреме. Страниците на уебсайта на ЕСНА за REACH 2018 г. служат като център за „обслужване на едно гише“ за всякакви материали в помощ на дружествата при подготовката за регистрацията.

**Повече информация:** <http://echa.europa.eu/bg/reach-2018>



Европейски информационен и иновационен център Враца  
ENTERPRISE EUROPE NETWORK

Тел.: 092 660271, 660273 Факс: 092 626308

E-mail: [een.vratsa@gmail.com](mailto:een.vratsa@gmail.com), [cci-vr@online.bg](mailto:cci-vr@online.bg)

Европейската комисия, нито лице, действащо от името на Европейската комисия, не носят отговорност за начините, по които съдържащата се тук информация би могла да се използва. Мненията в тази публикация са тези на автора и не е задължително да отразяват политиките на Европейската комисия.

