

enterprise
europe
network

ЕВРОПЕЙСКИ НОВИНИ

Месечен бюлетин на Европейски информационен и иновационен център към Търговско-промишлена палата - Враца брой 03, 2019 год.

ЗАТВАРЯНЕ НА КРЪГА: КОМИСИЯТА ИЗПЪЛНЯВА ПЛАНА ЗА ДЕЙСТВИЕ ЗА КРЪГОВАТА ИКОНОМИКА

Всички 54 действия от стартирания през 2015 г. план вече приключиха или в момента се изпълняват. Това ще допринесе за повишаване на конкурентоспособността на Европа, за модернизиране на нейната икономика и промишленост, за да се създадат работни места, да се опази околната среда и да се създаде устойчив растеж.

Европейската комисия публикува обстоен доклад за изпълнението на [плана за действие за кръговата икономика](#), приет от нея през декември 2015 г. В доклада се представят основните резултати от изпълнението на плана за действие и се очертават настоящите предизвикателства, които трябва да се преодоляват, за да се проправя пътят към неутрална по отношение на климата, конкурентоспособна кръгова икономика, в която натискът върху природните и сладководните ресурси, както и върху екосистемите, се свежда до минимум. Заключениеята от доклада ще бъдат обсъдени на годишната [конференция на заинтересованите страни в областта на кръговата икономика](#), която ще се състои на 6 и 7 март в Брюксел.

Първият заместник-председател на Европейската комисия Франс Тимерманс, който отговаря за устойчивото развитие, заяви: „Кръговата икономика е от ключово значение, за да се зададе устойчива посока на нашата икономика и да се постигнат глобалните цели за устойчиво развитие. Докладът показва, че Европа има водеща роля като пионер за останалата част на света. Същевременно предстои да се направи още много, за да се гарантира повишаване на благосъстоянието ни в пределите



на нашата планета и затваряне на кръга, така че да не разхищаваме ценните ресурси."

Заместник-председателят на Комисията Юрки **Катайнен**, който отговаря за заетостта, растежа, инвестициите и конкурентоспособността, добави: „Този доклад е много окуражаващ. Той показва, че Европа е на прав път, като стимулира инвестиции и създава работни места и нови предприятия. Бъдещият потенциал за устойчив растеж е огромен и Европа наистина е най-доброто място, в което екологосъобразна дейност може да се осъществи. Този успех е резултат от взаимодействието на европейските заинтересовани страни и вземащи решения.“

Преминаване от линейна към кръгова икономика

Три години след като беше приет, може да се счита, че планът за действие за кръговата икономика е изцяло изпълнен. Неговите 54 действия вече приключиха или в момента се изпълняват. Съгласно доклада изпълнението на плана за действие за кръговата икономика ускори прехода към кръгова икономика в Европа, който на свой ред е помогнал на ЕС отново да поеме по пътя на създаване на работни места. През 2016 г. в сектори, които са от значение за кръговата икономика, бяха заети повече от четири милиона работници, което представлява увеличение с 6 % в сравнение с 2012 г.

Кръговата икономика откри също така нови възможности за бизнес, доведе до нови бизнес модели и до развитието на нови пазари във и извън ЕС. През 2016 г. дейности в рамките на кръговата икономика (например ремонт и поправки, повторно използване или рециклиране) генерираха добавена стойност в размер на близо 147 милиарда евро и мобилизираха инвестиции в размер на 17,5 милиарда евро.

Стратегия на ЕС за пластмасите

[Стратегията на ЕС за пластмасите в кръговата икономика](#) е първата общоевропейска политическа рамка, при която се приема подход, основан на жизнения цикъл в зависимост от специфичните материали, за да се интегрират проектирането, използването, повторната употреба и рециклирането на продукти, съобразени с кръговата икономика, във веригите на стойността в сектора на пластмасите. Стратегията очертава ясна визия с количествено измерими цели на равнището на ЕС, за да бъдат, наред с другото, всички пластмасови опаковки, пуснати на пазара на ЕС, годни за рециклиране или повторно използване до 2030 г.

За стимулиране на пазара за рециклирани пластмаси Комисията стартира кампания за доброволни ангажименти във връзка с рециклираните пластмаси. 70 дружества вече са поели такива ангажименти, което ще увеличи пазара за рециклирани пластмаси с поне 60 % до 2025 г. Има обаче все още разминаване между търсенето и предлагането на рециклирани пластмаси. За да бъде разрешен този проблем, Комисията инициира [Алианса за кръгова употреба на пластмасите](#) на ключови заинтересовани страни от сектора, които доставят и използват рециклирани пластмаси.

Правилата относно [пластмасовите изделия за еднократна употреба](#) и риболовните уреди, насочени към десетте изделия, които се срещат най-често по плажовете на ЕС, поставят ЕС начело на глобалната борба с морските отпадъци. Мерките включват забрана на изделия за еднократна употреба, изработени от пластмаси (например сламки и прибори за хранене), за които има алтернативна материали, както и на разградима при окисляване пластмаса, и предлагат действия по отношение на други аспекти, като например цели за намаляване на потреблението, изисквания за проектирането на продуктите и схеми за разширена отговорност на производителите.

Иновации и инвестиции

За да се ускори преходът към кръгова икономика, е от съществено значение да се инвестира в иновации и да се подкрепи приспособяването на промишлената база на Европа. През периода 2016—2020 г. Комисията увеличи усилията си в двете посоки, като отпусна публични средства в общ размер на повече от 10 милиарда евро за прехода.

С цел стимулиране на допълнителни инвестиции [платформата за финансова подкрепа на кръговата икономика](#) разработи препоръки за подобряване на финансовата осъществимост на проекти за кръговата икономика, за съгласуване на дейностите по финансиране и за обмен на добри практики. Платформата ще работи заедно с Европейската инвестиционна банка за предоставяне на финансова помощ и използване на полезните взаимодействия с плана за действие относно финансирането на устойчивия растеж.

Превръщане на отпадъците в ресурси

Надеждни и ефикасни системи за управление на отпадъците са важен градивен елемент на кръгова икономика. С цел модернизиране на системите за управление на отпадъците в Съюза, през юли 2018 г. влезе в сила [преразгледана законодателна рамка за отпадъците](#). Тя обхваща, наред с другото, нови амбициозни коефициенти на рециклиране, изясняване на правния статут на рециклираните материали и засилени мерки за предотвратяване и управление на отпадъците, включително за морските отпадъци, хранителните отпадъци и продуктите, съдържащи суровини от изключителна важност.

Проектиране на продукти и производствени процеси, съобразени с кръговата икономика

Интелигентното проектиране в началото на жизнения цикъл на даден продукт е съществена предпоставка за гарантирането на кръговостта. С изпълнението на [работния план за екопроектирането за периода 2016—2019 г.](#) Комисията допълнително насърчава проектирането на продукти, съобразено с кръговата икономика, както и целите за енергийна ефективност. Мерки за екопроектиране и енергийно етикетирание на различни продукти вече съдържат правила относно изискванията за ефективно използване на материалите, като например наличността на резервни части, възможността за ремонт и поправка и улесняването на обработката на излезлите от употреба продукти. В специален работен документ на своите служби Комисията анализира също така своите политики по отношение на продуктите, за да се подкрепят кръговите, устойчиви продукти.

Повече права за потребителите

Преходът към по-кръгова икономика изисква активното участие на гражданите, които трябва да променят своите модели на потребление.



Контекст

През 2015 г. Комисията прие нов амбициозен план за действие за кръговата икономика, за да стимулира прехода на Европа към такава икономика, с цел да се повиши конкурентоспособността в световен мащаб, да се насърчи устойчивият икономически растеж и да се създадат нови работни места. Целта на предложените мерки беше да допринесат чрез увеличаване на рециклирането и повторната употреба за затваряне на кръга при жизнения цикъл на продуктите и да бъдат от полза както за околната среда, така и за икономиката. Благодарение на плановете всички суровини, продукти и отпадъци може да бъдат използвани оптимално, което ще доведе до увеличаване на икономите на енергия и намаляване на емисиите на парникови газове и ще бъде подкрепено финансово със средства от европейските структурни и инвестиционни фондове, от „Хоризонт 2020“, от структурните фондове на ЕС, както и с инвестиции в кръговата икономика на национално равнище.

Цялостното актуално състояние на изпълнението на плана за действие е изложено в придружаващ работен документ на службите на Комисията.

За повече информация

[ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА: Въпроси и отговори](#)

[Доклад за изпълнението на плана за действие за кръговата икономика](#)

[Работен документ на службите на Комисията с подробности и препратки за 54-те действия, посочени в плана за действие](#)

[Работен документ на службите на Комисията относно устойчивите продукти в кръговата икономика](#)

[Работен документ на службите на Комисията относно оценката на доброволните ангажименти съгласно приложение III към Стратеги-ята за пластмасите](#)

[Съобщение за медиите на Евростат относно напредъка в рамката за мониторинг](#)

СКРИНИНГ НА ЧУЖДЕСТРАННИТЕ ИНВЕСТИЦИИ: НОВАТА ЕВРОПЕЙСКА РАМКА ЩЕ ВЛЕЗЕ В СИЛА ПРЕЗ АПРИЛ 2019 Г.

Съветът на ЕС одобри днес нова рамка за скрининг на преките чуждестранни инвестиции в Европейския съюз, като така приключва законодателният процес по това предложение.

Това означава, че новата рамка ще влезе в сила през април тази година. Основана на предложение на Комисията, което беше представено от председателя Жан-Клод Юнкер в неговата реч за състоянието на Съюза от 2017 г., новата рамка ще спомогне за гарантиране на сигурността, обществения ред и стратегическите интереси на Европа по отношение на чуждестранните инвестиции в Европейския съюз.

В отговор на решението на Съвета председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер заяви: „Днешното решение е доказателство, че ЕС е в състояние да действа бързо, когато стратегическите интереси на нашите граждани и икономиката ни са изложени на риск. С новата рамка за скрининг на инвестициите в момента сме много по-добре подготвени да гарантираме, че инвестициите, идващи от държави извън ЕС, са действително от полза за нашите интереси. Поех ангажимент да работя за Европа, която закриля — в областта на търговията, както и в други области. С новото законодателство ние изпълняваме важна част от поетите от нас ангажименти.“

Комисарят по въпросите на търговията Сесилия Малмстрьом заяви: „Много съм доволна от днешното решение на Съвета. ЕС извлича голяма полза от чуждестранните инвестиции, които играят важна роля за нашите икономики. В последно време обаче се наблюдаваше нарастване на инвестициите в стратегическите сектори и това доведе до оживен обществен дебат по този въпрос. С новата рамка сме в много по-добра позиция да следим чуждестранните инвестиции и да отстояваме нашите интереси. Очакваме да работим в тясно сътрудничество с държавите членки за ефективното прилагане на новото законодателство.“

Новата рамка:

- ще създаде механизъм за сътрудничество, чрез който държавите членки и Комисията ще могат да обменят информация и да поставят за разглеждане опасения, свързани с конкретни инвестиции;

- ще даде възможност на Комисията да изготвя становища в случаите, когато дадена инвестиция заплашва сигурността или обществения ред в няколко държави членки или би могла да засегне проект или програма от интерес за целия ЕС, като например „Хоризонт 2020“ или „Галилео“;
- ще насърчи международното сътрудничество в областта на скрининга на инвестициите, включително чрез обмен на опит, най-добри практики и информация по въпроси от общ интерес;
- ще определи някои изисквания за държавите членки, които желаят да запазят или да въведат механизъм за скрининг на национално равнище. Също така държавите членки запазват последната дума относно това дали осъществяването на конкретна инвестиционна операция следва да бъде разрешено, или не на тяхната територия;
- ще отчете необходимостта да се работи при кратки, благоприятни за бизнеса срокове и при строги изисквания за поверителност.

След днешното одобрение от страна на държавите членки в Съвета и [положителния вот в Европейския парламент](#) на 14 февруари, новото законодателство на ЕС за създаване на рамка за скрининг на инвестициите в целия ЕС предстои да влезе в сила през идните седмици — 20 дни след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*. След това държавите членки и Комисията ще разполагат с 18 месеца за въвеждане на всички необходими условия за прилагането на този нов механизъм. Подготвителната работа вече започна, в т.ч. редовният обмен на информация и добри практики с държавите членки в рамките на [специалната експертна група](#), създадена през 2017 г.

Контекст

Понастоящем национални механизми за скрининг са въведени в 14 държави членки. Въпреки че отделните механизми се различават по замисъл и обхват, на всички тях е присъща целта за запазване на сигурността и обществения ред на национално равнище. Няколко държави членки са в процес на реформиране на своите механизми за скрининг или на приемане на нови такива.

Както ОИСП призна в своя доклад относно степента на рестриктивност на политиките по отношение на преките чуждестранни инвестиции, инвестиционният режим на ЕС е един от най-отворените в света. ЕС е основната дестинация за преките чуждестранни инвестиции в света: в края на 2017 г. преките чуждестранни инвестиции в ЕС, държани от инвеститори от трети държави, възлизаха на 6295 милиарда евро.

За повече информация

[Информационен документ](#), представящ новата рамка

Текстът на новия [регламент на ЕС](#)

[Политика на ЕС в областта на чуждестранните инвестиции](#)

СЪЮЗ НА КАПИТАЛОВИТЕ ПАЗАРИ: КОМИСИЯТА ПРИВЕТСТВА ПОСТИГНАТОТО СЪГЛАСИЕ ПО НОВИТЕ ПРАВИЛА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ДОСТЪПА НА ПО-МАЛКИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ ДО КАПИТАЛОВИТЕ ПАЗАРИ

Комисията приветства политическото споразумение, постигнато днес между Европейския парламент и държавите членки относно новите правила, които допълнително ще помогнат на малките и средните предприятия (МСП) да финансират своя растеж, да въведат иновации и да създават работни места.

Предстои Европейският парламент и Съветът да утвърдят официално тези правила.

Като ключов елемент от дневния ред на [съюза на капиталовите пазари \(СКП\)](#) новите правила ще гарантират, че по-малките предприятия в ЕС имат достъп до разнообразни източници на финансиране на всеки етап от развитието си. По-конкретно, преразгледаните правила ще направят по-евтин и по-лесен достъпа на МСП до публичните пазари чрез т.нар. „пазари за растеж на МСП“ — нова категория места за търговия, предназначени за малки емитенти. Излизането на борсата може да даде значителен тласък на малките и средните предприятия, включително намалена зависимост от банково финансиране, по-широка база от инвеститори, по-лесен достъп до допълнително капиталово и дългово финансиране, както и по-добро възприемане и разпознаваемост на марката в обществото.

Заместник-председателят на Комисията Валдис Домбровскис, отговарящ за еврото и социалния диалог, а също и за финансовата стабилност, финансовите услуги и съюза на капиталовите пазари, заяви: „*Като се има предвид значението на малките и средните предприятия за икономиката на ЕС, трябва да гарантираме, че те разполагат с възможно най-добрите условия за финансиране, така че да се развиват и да въведат иновации. Днешното политическо споразумение е важна стъпка в приспособяването на правилата за достъпа на МСП до капиталовите пазари към тази цел. Мерките ще позволят на МСП да се развиват и просперират, без да бъдат възпрепятствани от ненужни разходи и административни формалности, като същевременно се запазва високо ниво на коректност на пазара и защита на инвеститорите*“.

Заместник-председателят на Комисията Юрки Катайнен, който отговаря за работните места, растежа, инвестициите и конкурентоспособността, заяви: „*Бих искал да благодаря на Европейския парламент и на Съвета за своевременните им действия по постигането на политическо споразумение, което показва колко голямо е значението на МСП за съюза на капиталовите пазари. Договорените мерки ще помогнат за насочване на повече инвестиции към европейските МСП, за насърчаване на иновациите, растежа и създаването на работни места*“.

С предложението се предвиждат целеви изменения на два основни законодателни акта в областта на финансовите услуги, а именно [Регламента относно пазарната злоупотреба \(РПЗ\)](#) и [Регламента относно проспектите](#).

С измененията на правилата за борба с пазарните злоупотреби се цели постигане на баланс между намаляването на административните формалности за малките предприятия и запазването на коректността на пазара и защитата на инвеститорите. С преразгледаната нормативна уредба се създава и общ набор от правила относно договорите за ликвидност при пазарите за растеж на МСП във всички държави членки, като същевременно се предоставя достатъчна гъвкавост на националните компетентни органи за приспособяване на пазарните практики към местните условия. Това ще гарантира минимална ликвидност и ще намали нестабилността на цените на акциите на МСП.

С предложените изменения на Регламента относно проспектите ще се даде възможност на емитентите на пазарите за растеж на МСП да изготвят опростен проспект, когато се прехвърлят на регулиран пазар (т.е. основна фондова борса), което може да доведе до значителни икономии за разрастващите се МСП.

Следващи стъпки

Това политическо споразумение ще бъде последвано от допълнителна техническа работа, така че Европейският парламент и Съветът да могат официално да приемат окончателните текстове.

Контекст

През [май 2018 г.](#) Европейската комисия предложи да се приемат по-балансираните правила в подкрепа на котировката на МСП, като същевременно се запазят защитата на инвеститорите и коректността на пазара. Инициативата е насочена към „пазарите за растеж на МСП“ — нова категория многостранни системи за търговия, създадени по силата на [Директивата за пазарите на финансови инструменти \(ДПФИ II\)](#), считано от януари 2018 г., за улесняване на достъпа до капитал за МСП, т.е. дружества със средна пазарна капитализация под 200 млн. евро.

Тя е част от един по-широк набор от мерки, обявени през 2017 г. в контекста на междинния преглед на съюза на капиталовите пазари и насочени към улесняване на достъпа на бързо разрастващите се МСП до публичните капиталови пазари (пакет от мерки относно допускането на МСП до търговия на регулиран пазар).

Инициативата включва два документа:

[предложение за регламент за изменение на регламента за пазарната злоупотреба и регламента за проспектите](#)

[делегиран регламент за технически корекции на ДПФИ II](#), приет от Комисията през декември 2018 г.



СЪЮЗ НА КАПИТАЛОВИТЕ ПАЗАРИ: КОМИСИЯТА ПРИВЕТСТВА ПОСТИГАНЕТО НА ПОЛИТИЧЕСКО СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА ПОСИЛНА И ПО-ИНТЕГРИРАНА ЕВРОПЕЙСКА СТРУКТУРА ЗА НАДЗОР, ВКЛЮЧИТЕЛНО ЗА БОРБА С ИЗПИРАНЕТО НА ПАРИ.

Комисията приветства политическото споразумение, постигнато от Европейския парламент и държавите членки, по основните елементи на реформата на европейския надзор в областта на финансовите пазари на ЕС, включително във връзка с борбата с изпирането на пари.

Това е важна крачка към постигане на целта на съюза на капиталовите пазари да се гарантират по-стабилни, по-безопасни и по-интегрирани финансови пазари в интерес на европейските потребители, инвеститори и предприятия.

С днешното споразумение ще се подобри надзорът в Европейския съюз, като се засилят ролята и правомощията на европейските надзорни органи (ЕНО). За осигуряване на един напълно функциониращ и оперативен [съюз на капиталовите пазари](#) е необходимо ЕС да гарантира, че надзорът не изостава от задълбочаващата се интеграция. Нещо повече, неотдаващите случаи на изпиране на пари в банки от ЕС засилиха необходимостта от укрепване на рамката за надзор в областта на борбата с изпирането на пари. С договорения пакет от мерки ще се допринесе за насърчване на лоялните отношения в рамките на финансовата система на ЕС, като се гарантират финансовата стабилност и защитата от финансови престъпления.

Заместник-председателят на Комисията Валдис **Домбровскис**, отговарящ за финансовата стабилност, финансовите услуги и съюза на капиталовите пазари, заяви: *Това е важна крачка към постигането на нашата цел да имаме не само единна нормативна уредба, но и последователен подход към надзора в целия ЕС. Европейските надзорни органи играят основна роля за постигане на сближаване на резултатите от надзора, така че да се осигурят равни условия за финансовите институции и инвеститорите в ЕС. Това е предпоставка за изграждането на напълно функциониращ съюз на капиталовите пазари. С новите правила Европейският банков орган ще получи нови правомощия в надзора на борбата с изпирането на пари във финансовия сектор, за да не се повтарят неотдаващите скандални случаи на изпиране на пари.*

Заместник-председателят Юрки **Катайнен**, който отговаря за работните места, растежа, инвестициите и конкурентоспособността, заяви:

Европейските надзорни органи играят основна роля за опазването на пазарния ред и финансовата стабилност, както и за осигуряване на защитата на инвеститорите и потребителите. Споразумението спомага за укрепването на тези органи и засилва правомощията им. Със своята работа те допринасят за подобряване на бизнес средата в държавите членки. Финансовата интеграция създава работни места, растеж и инвестиции в Европа и засилва Икономическия и паричен съюз.

Комисарят по въпросите на правосъдието, потребителите и равнопоставеността между половете, Вера Йоурова, посочи: *Имаме строги правила срещу изпирането на пари в ЕС, но неотдашните скандали в европейски банки показаха наличието на пропуски в надзора. С днешното споразумение ще дадем на надзорните органи ефективни инструменти, за да предотвратяват по-добре всякакви рискове от изпиране на пари и бързо да реагират в случай на слабости в дадена държава. С новите правила ще гарантираме, че когато става въпрос за изпиране на пари и финансиране на тероризма, в ЕС няма слабо звено.*

Следващи стъпки:

Посоченото политическо споразумение ще бъде последвано от допълнителна техническа работа, за да могат Европейският парламент и Съветът официално да приемат окончателните текстове.

Контекст:

Европейската система за финансов надзор се състои от:

- трите европейски надзорни органа (ЕНО) — Европейския банков орган (ЕБО), Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕЮРА) и Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA) — които упражняват надзор и предоставят регулаторни насоки на отделните сектори и институции;
- Европейския съвет за системен риск (ЕССР), който следи финансовата система като цяло и координира политиките на ЕС за финансова стабилност.

През септември 2017 г. Комисията представи [предложения за засилване на координационната роля на европейските надзорни органи](#), както и някои целенасочени изменения на ЕССР, за да се гарантира осъществяването на ефективен мониторинг на рисковете за финансовата стабилност. Предложението беше изменено през септември 2018 г. с цел укрепване на рамката за надзор [в областта на борбата с изпирането на пари и финансирането на тероризма](#).

Европейските надзорни органи (ЕНО) участват в разработването на единен набор от правила за финансовите пазари на ЕС („единен наръчник“). Те способстват също да се насърчи сближаването в областта на надзора между надзорните органи и да се засили защитата на потребителите и инвеститорите. С новото законодателство се подобрява управлението на ЕНО и се засилват техните правомощия за постигане на сближаване. Укрепва се и капацитетът им да насърчават и да гарантират осъществяването на последователен надзор и еднаквото прилагане на правото в ЕС.

С новите правила се предприемат и действия за борба с изпирането на пари, тъй като правомощията, свързани с предотвратяването и намаляването на рисковете от изпиране на пари във финансовия сектор, ще бъдат централизирани на нивото на Европейския банков орган (ЕБО). Освен това с новата правна рамка се цели засилване на мандата на ЕБО да събира, анализира и разпространява по-нататък информация, за да се гарантира, че всички съответни органи упражняват ефективно и последователно надзор върху рисковете от изпирането на пари, сътрудничат си и споделят информация. Също така правомощието на ЕБО да предприема действия в случай на нарушение на правото на Съюза е ясно посочено и засилено, за да се гарантира възможността за незабавни действия в случай на нарушение на национално равнище на правилата за борба с изпирането на пари.

Със споразумението се засилва и ефективността на Европейския съвет за системен риск (ЕССР) в наблюдаването на финансовата система и откриването на рискове за финансовата стабилност. От създаването си през 2010 г. насам ЕССР допринесе съществено за развитието на макропруденциалната политика в ЕС и за анализа на системния риск. В днешното споразумение се запазват основните характеристики на ЕССР, но се въвеждат някои специфични разпоредби, с които функционирането му допълнително ще се подобри.



Европейски информационен и иновационен център Враца
ENTERPRISE EUROPE NETWORK
 Тел.: 092 660271, 660273 Факс: 092 626308
 E-mail: een.vratsa@gmail.com, cci-vr@cci-vratsa.org

Европейската комисия, нито лице, действащо от името на Европейската комисия, не носят отговорност за начините, по които съдържащата се тук информация би могла да се използва. Мненията в тази публикация са тези на автора и не е задължително да отразяват политиките на Европейската комисия.

